



*[Handwritten signature]*



Città di Siracusa

Determinazione Sindacale

del 17/11/2010 N. 127

**Oggetto:** *Conferimento incarico di esperto del Sindaco ex art.14 L.R. n.7/1992 all'ing. Giuseppe Raimondo.*

## II SINDACO

### PREMESSO:

- che le scelte programmatiche di quest'Amministrazione Comunale sono volte a curare gli interessi della propria comunità, promuovendone lo sviluppo;
- che compete al Sindaco di operare e svolgere la sua attività, quale ufficiale di Governo e quale rappresentante della collettività che lo ha eletto;
- che numerose disposizioni normative ed in particolare il D.lgs. n. 267/2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"* delinea la figura del Sindaco quale *"responsabile dell'Amministrazione del Comune e rappresentante dell'Ente"*;
- che il legislatore siciliano, al fine di consentire ai Sindaci di svolgere al meglio le funzioni loro attribuite, nonché per sostenere l'azione amministrativa indirizzata all'attuazione del proprio programma, ha introdotto la facoltà di conferire incarichi ad esperti esterni;
- che ai sensi dell'art. 14 della L.R. n. 7/1992, (modificata dall'art. 41 della L.R. n. 26/1993, dall'art. 4 della L.R. n. 38/1994, integrata dall'art. 6, comma 1 della L.R. 41/1996 e - modificato dall'art. 48, comma 1, della L.R. 6/1997), il Sindaco, per l'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza può conferire incarichi, a tempo determinato, ad esperti estranei all'Amministrazione;

RICHIAMATO l'orientamento della Corte dei Conti, e in particolare la sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale per la Regione Siciliana n. 3123/2007, confermata dalla successiva sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale di Appello per la Regione Siciliana, n. 334/A/2008, con le quali il giudice contabile ha statuito:

- a) è ribadito che, ai sensi dell'art. 15, lettera o) dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di *"regime degli Enti Locali e delle circoscrizioni relative"*;
- b) il Sindaco, pertanto, al quale spettano oltre ai precisi compiti appositamente attribuiti dalla legge anche quelli che per legge e Statuto non siano specificatamente attribuiti alla competenza del Consiglio Comunale, della Giunta Municipale, degli organi di decentramento, del Segretario e dei Dirigenti, ha la facoltà, per l'attuazione del proprio programma di governo, di cui risponde - direttamente nei confronti dei cittadini, di nominare esperti di specifica competenza, indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativa burocratica di supporto (Corte dei Conti, sezione Sicilia, n. 27/2001, n. 38/2001 e n. 3555/2004);
- c) vi è differenza ontologica tra le *"collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità"* previste dall'art. 51, comma 7, legge n. 142/1990, (oggi art. 110, comma 6, D.lgs. n. 267/2000), recepito dalla L.R. n. 7/1992;
- d) la norma, a cagione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il Capo dell'Amministrazione Comunale di verificare preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica/amministrativa di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico esterno; del resto, la circostanza che l'incarico di esperto debba essere conferito solo per fini istituzionali, unitamente al rispetto del limite numerico dell'importo massimo della retribuzione, dell'effettività della prestazione svolta, nonché della specifica professionalità richiesta, costituiscono limiti stringenti che evitano il trasmodare in esercizio arbitrario di una facoltà concessa all'organo politico dell'ente locale;

CONSIDERATO che l'incarico medesimo non rientra tra quelli per studio, ricerca e consulenza e che pertanto non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3, commi 55 e 56 della legge 244/2007 (Legge finanziaria 2008);

RILEVATO che l'art. 14 della L.R. n. 7/1992, e s.m.i. statuisce quanto segue:

- Consente al Sindaco di conferire incarichi a tempo determinato, che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti estranei all'Amministrazione, per essere coadiuvato nell'espletamento di attività connesse con le materie di propria competenza;
- Prevede che il numero degli incarichi, nei comuni da 30.000 fino a 250.000 abitanti, non può essere superiore a tre;
- Stabilisce che l'esperto da nominare deve essere dotato di documentata professionalità;



CONSIDERATO che la Corte dei Conti, Sez. Consultiva, ha fornito parere con Deliberazione n. 21/2011/S5.RR.PAR., rappresentando che: *«gli esperti ex art. 14 L.R. 7/92 trattasi, in sostanza, di consulenti nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica, e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo (in tal senso anche le Sezioni Riunite per la Regione Siciliana delibera n. 28/2008/SS.RR./CONS). L'inerenza dell'attività degli esperti del Sindaco alla funzione di governo, come sopra specificata, fa sì, ad avviso delle Sezioni Riunite, che gli stessi non siano assimilabili tout court ai consulenti esterni che, ove ricorrano le condizioni richieste dalla legislazione di settore, sono nominati per la formulazione e lo studio di soluzioni che si pongono a latere dell'attività gestionale ed amministrativa. La soluzione prospettata risulta peraltro avvalorata dal tenore letterale della norma (art. 6, comma 7 della legge 122/2010) laddove la stessa, riferendo i motivi della limitazione prevista all'esigenza di "valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni", appare escludere le ipotesi in cui l'attività di supporto, come nel caso che si esamina, faccia riferimento ad attività estranee alla sfera gestionale ed amministrativa tipicamente affidata ai dipendenti dell'amministrazione»;*

RICHIAMATO, altresì, il parere delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti per la Regione Sicilia in sede consultiva, espresso con deliberazione 33/2011/SrS.RR/PAR, il quale afferma che la normativa di cui all'art. 14 della L.R. 7/92 consente al Sindaco di nominare esperti che lo coadiuvano nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa tipica dell'Organo di direzione politica e come tale estranea alle funzioni di materia gestionale affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo;

EVIDENZIATO che l'individuazione del professionista cui conferire l'incarico di che trattasi si fonda essenzialmente su valutazioni di carattere fiduciario, unitamente al possesso di documentata esperienza professionale, e che trova fondamento in precipua norma ordinamentale della legislazione siciliana e come tale avulsa dalla sfera di applicazione dell'art. 7, comma 6, del D.lgs. n. 165/2001;

VISTO il *curriculum vitae* dell'ing. Giuseppe Raimondo, che si allega al presente atto, dal quale si evince il possesso di adeguati titoli di studio nonché delle conoscenze, competenze e capacità necessarie per poter espletare detto incarico, peraltro già svolto egregiamente per questo Ente negli anni 2014 – 2018;

RITENUTA la necessità di disporre di un qualificato esperto in materia ambientale, al fine di meglio poter affrontare le relative specifiche problematiche e che l'incarico di che trattasi può essere conferito all'ing. Giuseppe Raimondo, nato a Siracusa il 14/07/1981 e residente a Siracusa, Traversa Cozzo Pantano n. 10, C.F. RMN GPP 81 I 754 H, il quale, come risulta da apposito *curriculum vitae* acquisito da questo Ente, si trova in possesso di adeguata professionalità ed esperienza in materia;

RITENUTO che l'Esperto in ambito ambientale dovrà fornire il supporto e l'assistenza nelle materie di competenza o sottoposte al controllo ed alla vigilanza del Sindaco, per le attività che, indicativamente, vengono di seguito elencate:

- Assistenza al Sindaco negli incontri con altri organi o autorità extraistituzionali;
- Esame e valutazione delle azioni da intraprendere per una razionalizzazione e più celere attuazione di procedimenti amministrativi di competenza del Sindaco;
- Assistenza per procedura della nuova perimetrazione dell'area SIN;
- Referente per le attività MISP e MISE delle discariche ricadenti nel Comune di Siracusa;
- Supporto al Sindaco per le azioni da intraprendere per il contrasto e la riduzione dei fenomeni di inquinamento ambientale, specificatamente atmosferico e del suolo, e del ciclo dei rifiuti;

RILEVATO che è stata acquisita la dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR n. 445/2000 che contiene le dichiarazioni relative all'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi in relazione all'incarico da ricoprire ex art. 53, comma 14, D.lgs. 165/2001 e s.m.i., nonché all'insussistenza di una delle cause di inconferibilità e incompatibilità di cui al D.lgs. n. 39/2013, essendo condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico;

RITENUTO, di conseguenza, potere conferire l'incarico in oggetto all'ing. Giuseppe Raimondo, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del disciplinare d'incarico e sino alla conclusione del mandato del Sindaco, determinando in suo favore, per volontà delle parti, un compenso annuo, parametrato al trattamento economico tabellare dei dirigenti degli Enti Locali di cui al D.P.R. 3 agosto 1990, n. 333 (€ 34.698,67), oltre contributo



INARCASSA (4%), da corrispondere in ratei mensili, su presentazione di regolare fattura, dando atto che non sarà corrisposto alcun ulteriore compenso, essendo a carico dello stesso ogni onere;

VISTO il citato art. 21-*bis* della legge n. 96/2017 rubricato *Semplificazioni*;

DATO ATTO che è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022 con deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18/02/2020;

RITENUTO, pertanto, di poter conferire l'incarico di esperto ex art. 14 L.R. n. 7/1992 per il supporto nelle attività del Sindaco esemplificatamente sopraindicate;

DATO ATTO che detto Esperto avrà titolo per rivolgersi agli uffici come persona delegata dal Sindaco, legittimata e qualificata a ricevere informazioni e dati utili per contribuire a dare risoluzione alle varie problematiche di competenza del Sindaco;

PRECISATO che l'incarico in oggetto ha carattere fiduciario, non costituisce rapporto di pubblico impiego ed andrà espletato secondo le disposizioni del disciplinare, il cui schema viene allegato al presente atto;

Visto l'O.R.EE.LL.;

Visto il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Vista la L.R. n. 7/1992 e ss. mm. ii.;

Per quanto sopra espresso;

#### DETERMINA

1. Di conferire ex art. 14 della L.R. n. 7/1992 all'ing. Giuseppe Raimondo, nato a Siracusa il 14/07/1981 ed ivi residente in Traversa Cozzo Pantano n. 10, C.F. RMN GPP 81 I 754 H, l'incarico di esperto esterno del Sindaco in materia ambientale, alla luce della scelta *intuitu personae* del Sindaco;
2. Di dare atto che l'incarico in oggetto è regolato da apposito disciplinare il cui schema è allegato al presente provvedimento, quale parte integrante che, in uno allo stesso, si approva;
3. Di dare atto che la durata dell'incarico ha decorrenza dalla data di sottoscrizione del disciplinare di incarico e sino alla conclusione del mandato elettorale del Sindaco;
4. Di dare atto che l'incarico *de quo* riveste natura fiduciaria e non costituisce rapporto di pubblico impiego;
5. Di stabilire, per esplicita volontà delle parti, quale corrispettivo per l'incarico di cui trattasi un compenso annuo fissato nella misura di € 34.698,67 oltre contributo (4%) INARCASSA, da corrispondere in ratei mensili, su presentazione di regolare fattura, senza alcun ulteriore compenso, essendo a proprio carico ogni onere;
6. Di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento fino al 31.12.2020, ammontante ad € 4.337,33, oltre INARCASSA (4%) per € 173,49 e quindi complessivamente € 4.510,83, sarà imputata per € 3.441,00 al cap. 3975.1 *Spese per incarico professionale di esperto del sindaco* e per € 1.069,83 al cap. 3975 *Spese per la collaborazione ad alto contenuto professionale* del corrente bilancio di previsione finanziario con esigibilità 2020, che verrà impegnata con successivo provvedimento del Dirigente Affari istituzionali;
7. Di dare atto che il compenso per le successive annualità pari ad € 34.698,67 oltre INARCASSA (4%) per € 1.387,95 e quindi complessivamente per ciascun anno € 36.086,62 sarà impegnato dal competente Dirigente sul bilancio pluriennale;
8. Di dare atto che la liquidazione e il pagamento del compenso avverrà a mensilità posticipata dietro presentazione di documento fiscale e su relazione della attività svolta a firma del professionista e vistata dal Sindaco;
9. Di disporre la trasmissione del presente provvedimento al Responsabile dei Servizi Finanziari per quanto di competenza;
10. Di dare mandato al Dirigente del Settore Affari Istituzionali di procedere alla stipula del disciplinare d'incarico secondo lo schema allegato, nonché di trasmettere copia del presente provvedimento agli uffici competenti per i successivi adempimenti;

11. Di disporre la notifica del presente provvedimento all'esperto incaricato e la pubblicazione, insieme al curriculum e al disciplinare d'incarico all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente, consulenti e collaboratori";
12. Di disporre all'Ufficio Segreteria di trasmettere copia del presente provvedimento al Commissario straordinario, agli Assessori, al Segretario Comunale, ai Dirigenti di Settore.

Il Sindaco  
*Francesco Italia*

SERVIZIO FINANZIARIO	
Bilancio 2018	
Tit: _____	Funz. _____ Int. _____ Cap. _____ Imp. _____
OGGETTO DELLO STANZIAMENTO	
Somma Stanziata	
Somma Aggiunta	D.S. n. _____
Somma Dedotta	D.S. n. _____
Somma Definitiva	
Pagamenti	
Spesa Deliberata	
Rimanenza Disponibile	

Visto per la regolarità contabile e la copertura finanziaria. *presa d'atto*

Siracusa, li 19/11/2020

Il Funzionario Contabile

*[Signature]*  
 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
 PUBBLICAZIONI  
 SPESA  
 Rag. Gabriella Mossina

Il presente atto è stato pubblicato all'Albo pretorio dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ per mera disposizione dirigenziale senza obbligo di registrazione facendone fede la sottoscrizione in calce alla presente del responsabile del servizio pubblicazioni.

Siracusa, li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
PUBBLICAZIONI

Trasmesso	Data	Ricevuto	Data
Uff.			
Uff.			
L'incaricato		L'incaricato	